

Số: **348** /BC-UBND

Hà Nội, ngày 21 tháng 9 năm 2023

BÁO CÁO

**Giải trình làm rõ một số nội dung tại Tờ trình về việc tán thành
chủ trương thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc
quận Gia Lâm, thành phố Hà Nội**

Kính gửi: Hội đồng nhân dân thành phố Hà Nội

Ngày 11/9/2023, UBND Thành phố đã có Tờ trình số 346/TTr-UBND về việc tán thành chủ trương thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm, thành phố Hà Nội.

Theo Báo cáo thẩm tra số 39/BC-PC ngày 18/9/2023 của Ban Pháp chế HĐND Thành phố đối với Tờ trình và dự thảo Nghị quyết tán thành chủ trương thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm, thành phố Hà Nội, UBND Thành phố báo cáo giải trình làm rõ một số nội dung như sau:

1. Về ý kiến: “Làm rõ về kế hoạch, tiến độ, thời gian cụ thể đối với từng nhiệm vụ công việc sau khi được HĐND thành phố thông qua chủ trương thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm để hoàn thiện hồ sơ và trình Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội theo quy định”.

UBND thành phố Hà Nội tiếp thu và giải trình như sau:

Đề sau khi được HĐND Thành phố họp thông qua chủ trương thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận, sớm hoàn thiện đầy đủ Hồ sơ đề án thành lập quận, phường đảm bảo theo quy định để trình Chính phủ, Ủy ban Thường vụ Quốc hội thẩm định, xem xét quyết định; UBND Thành phố đã chỉ đạo các sở, ngành cùng các đơn vị liên quan xây dựng kế hoạch, xác định các nội dung, tiến độ đối với từng nội dung công việc cụ thể:

(1) Lập hồ sơ, thực hiện quy trình, thủ tục trình Chính phủ quyết định phê duyệt việc điều chỉnh tổng thể quy hoạch chung thủ đô Hà Nội.

Ngày 18/8/2023, UBND Thành phố ban hành Kế hoạch số 215/KH-UBND về tiến độ công tác lập Điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội đến năm 2045, tầm nhìn đến năm 2065 (thay thế Kế hoạch số 129/KH-UBND ngày 25/5/2021), theo đó dự kiến các mốc thời gian cho các hạng mục công việc chính như sau:

- Nghiên cứu lập đề án quy hoạch, lấy ý kiến cơ quan, tổ chức, cá nhân và cộng đồng dân cư có liên quan.

- Xem xét, tổ chức lấy ý kiến phản biện, góp ý các chuyên gia, các tổ chức xã hội, hội nghề nghiệp; Lấy ý kiến các Sở, Ban, ngành Thành phố (kiến nghị thực hiện đồng thời với thời gian lấy ý kiến cộng đồng dân cư); Báo cáo UBND Thành phố, trình UBND Thành phố để báo cáo Thường trực, Ban Thường vụ Thành ủy và

Ban Chấp hành Đảng bộ Thành phố thông qua. Thời gian dự kiến hoàn thành: Tháng 10/2023.

- Hoàn chỉnh, báo cáo UBND Thành phố để trình Bộ Xây dựng thẩm định, báo cáo Thủ tướng Chính phủ phê duyệt đồ án quy hoạch (Báo cáo Bộ Xây dựng; Lấy ý kiến các Bộ Ngành; Báo cáo Hội đồng thẩm định; Hoàn thiện hồ sơ quy hoạch; Báo cáo UBND Thành phố; Báo cáo Thành Ủy Hà Nội; Báo cáo Hội đồng nhân dân Thành phố Hà Nội). Thời gian dự kiến hoàn thành: tháng 10/2023.

- Hoàn chỉnh hồ sơ trình Thủ tướng Chính phủ (Báo cáo Thủ tướng Chính phủ; Báo cáo Ban cán sự đảng Chính phủ; Báo cáo Bộ chính trị; Báo cáo Quốc Hội). Thời gian dự kiến hoàn thành: tháng 12/2023.

- Bộ Xây dựng, UBND Thành phố trình Thủ tướng phê duyệt. Thời gian dự kiến hoàn thành: Sau khi có thống nhất chủ trương của Bộ Chính trị và Quốc hội.

(2) Lập hồ sơ, đề án phân loại đô thị và báo cáo rà soát tiêu chí phân loại đô thị thành phố Hà Nội, thực hiện quy trình thủ tục trình Thủ tướng Chính phủ quyết định công nhận:

Để rút ngắn thời gian thực hiện, đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật hiện hành, UBND Thành phố đã giao nhiệm vụ cho Sở Quy hoạch - Kiến trúc, Viện Quy hoạch xây dựng Hà Nội khẩn trương, phối hợp với các Sở, ngành Thành phố và các đơn vị có liên quan triển khai tổ chức lập Đề án phân loại đô thị Thành phố đồng thời, song song với quá trình lập đồ án điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội và Chương trình phát triển đô thị Thành phố; lập báo cáo rà soát tiêu chí phân loại đô thị (nghiên cứu dự kiến khu vực mở rộng nội thành, nội thị gồm 12 quận và 02 huyện: Đông Anh, Gia Lâm) để trình Bộ Xây dựng thẩm định hồ sơ và báo cáo Thủ tướng Chính phủ có văn bản công nhận kết quả.

(3) Lập hồ sơ, thực hiện các trình tự, thủ tục trình Bộ trưởng Bộ Xây dựng quyết định công nhận đạt tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị đối với khu vực dự kiến thành lập quận, phường của huyện Gia Lâm.

Ngày 19/7/2023, Ủy ban nhân dân thành phố Hà Nội đã có Tờ trình số 286/TTr-UBND gửi Bộ Xây dựng về việc đề nghị xem xét, công nhận các tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng khu vực kiến thành lập quận, phường thuộc huyện Gia Lâm.

Ngày 24/8/2028, Bộ Xây dựng đã có Văn bản số 3863/BXD-PTĐT gửi UBND thành phố Hà Nội về việc bổ sung hồ sơ báo cáo đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng của các khu vực kiến thành lập quận, phường thuộc huyện Gia Lâm.

Trên cơ sở hướng dẫn của Bộ Xây dựng, UBND Thành phố sẽ hoàn thiện bổ sung hồ sơ sau khi các nội dung về điều chỉnh tổng thể quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội, phân loại đô thị và báo cáo rà soát tiêu chí phân loại đô thị đối với thành phố Hà Nội nêu ở trên được Trung ương xem xét, chấp thuận (dự kiến hoàn thành trong tháng 02/2024).

Sau khi có Quyết định của Bộ Xây dựng công nhận khu vực dự kiến thành lập quận, phường đạt các tiêu chuẩn trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị, UBND thành phố Hà Nội sẽ hoàn thiện Hồ sơ, Đề án thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm, thành phố Hà Nội trình Chính phủ (thông qua Bộ Nội vụ) dự kiến trong tháng 03/2024.

2. Về ý kiến: *“Làm rõ hơn công tác quy hoạch cùng việc xây dựng huyện thành quận, xã thành phường, đặc biệt là việc sáp nhập, điều chỉnh địa giới hành chính các xã dự kiến thành lập phường; việc quản lý, bố trí các trụ sở, các thiết chế văn hóa - xã hội,... của các xã thành phường đảm bảo theo quy hoạch và quy định”.*

UBND thành phố Hà Nội tiếp thu và giải trình như sau:

(1) Về công tác quy hoạch xây dựng huyện thành quận, xã thành phường

Hiện nay, Thành phố Hà Nội đang triển khai song song, đồng thời Quy hoạch Thủ đô Hà Nội giai đoạn 2021 ÷ 2030, tầm nhìn đến năm 2050; Điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội đến năm 2045 tầm nhìn đến năm 2065; Quy hoạch xây dựng vùng huyện; Chương trình phát triển đô thị toàn Thành phố. Do vậy, nội dung phương án dự kiến sắp xếp các đơn vị hành chính đô thị cấp huyện, cấp xã sẽ được xem xét cập nhật, nghiên cứu đề xuất đồng bộ với các quy hoạch, Chương trình phát triển đô thị nêu trên để báo cáo cấp có thẩm quyền phê duyệt.

UBND Thành phố đã giao Sở Quy hoạch - Kiến trúc chủ trì phối hợp với Sở Nội vụ và các Sở, ngành Thành phố, đơn vị liên quan cập nhật, bổ sung nội dung sắp xếp đơn vị hành chính cấp huyện, cấp xã trong quá trình hướng dẫn triển khai nghiên cứu lập Điều chỉnh Quy hoạch chung Thủ đô Hà Nội, Quy hoạch Thủ đô Hà Nội, Quy hoạch xây dựng vùng huyện, Chương trình phát triển đô thị toàn Thành phố, đầu tư phát triển đô thị, đánh giá phân loại đô thị, đánh giá trình độ phát triển cơ sở hạ tầng đô thị và các nội dung có liên quan theo quy trình, quy định.

Do vậy, công tác quy hoạch cùng với việc xây dựng huyện thành quận, xã thành phường, đặc biệt là việc sáp nhập, điều chỉnh địa giới hành chính các xã dự kiến thành lập phường, phương án dự kiến sắp xếp các đơn vị hành chính đô thị cấp huyện, cấp xã... sẽ được xem xét cập nhật, nghiên cứu đề xuất đồng bộ với các quy hoạch, Chương trình phát triển đô thị hiện đang triển khai thực hiện.

(2) Về việc quản lý, bố trí các trụ sở, các thiết chế văn hóa - xã hội,... của các xã thành phường đảm bảo theo quy hoạch và quy định

Sau khi thành lập quận Gia Lâm và các phường thuộc quận Gia Lâm, thành phố Hà Nội, UBND Thành phố chỉ đạo các sở, ngành liên quan phối hợp cùng UBND huyện thực hiện rà soát sắp xếp lại các cơ sở nhà đất theo Nghị định số 167/2017/NĐ-CP, ngày 31/12/2017 và Nghị định số 67/2021/NĐ-CP ngày 15/7/2021 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 167/2017/NĐ-CP ngày 31/12/2017 cụ thể như sau:

- Đối với các trường học, điểm trường, trạm y tế rà soát, nghiên cứu giữ nguyên để đảm bảo cho việc giảng dạy và chăm sóc sức khỏe cho Nhân dân địa phương.

- Đối với trụ sở, trang thiết bị và cơ sở vật chất của các xã, thị trấn thực hiện sắp xếp, Ủy ban nhân dân huyện chịu trách nhiệm chỉ đạo các cơ quan chuyên môn cấp huyện tiến hành tiếp nhận, đánh giá hiện trạng và đề xuất phương án xử lý đảm bảo đúng theo quy định của pháp luật.

- Thực hiện bàn giao trụ sở làm việc, cơ sở vật chất, tài sản, kinh phí ngân sách, công nợ,... cho đơn vị mới theo quy định và nghiên cứu phương án sử dụng phù hợp với các quy hoạch cũng như tình hình phát triển kinh tế của địa phương.

3. Về ý kiến: *“Kiểm tra rà soát và làm rõ tính chính xác một số tiêu chí cụ thể như: tỷ lệ nước thải đô thị được xử lý đạt quy chuẩn kỹ thuật của huyện Gia Lâm hiện đang đạt 56,46%; tỷ lệ mật độ đường cống thoát nước chính tại xã Dương Quang hiện đang đạt 1,72%. Cần rà soát, tiếp tục đầu tư các công trình, dự án xử lý nước thải để đảm bảo tính phát triển hài hòa giữa các khu vực trong huyện khi xây dựng thành quận”.*

UBND thành phố Hà Nội tiếp thu và giải trình như sau:

Ngày 28/12/2021, UBND thành phố Hà Nội đã ban hành Kế hoạch số 312/KH-UBND về việc phát triển hệ thống thoát nước và xử lý nước thải đô thị thành phố Hà Nội giai đoạn 2021 - 2025 trong đó huyện Gia Lâm có quy hoạch xây dựng 04 nhà máy xử lý nước thải, gồm: nhà máy nước thải Đông Dư công suất 24.000 - 45.000 m³/ngày đêm, nhà máy nước thải Phú Thị công suất 6.000 - 10.000 m³/ngày đêm, nhà máy nước thải Yên Thường công suất 14.000 - 21.000 m³/ngày đêm, nhà máy nước thải Yên Viên công suất 19.000 - 29.000 m³/ngày đêm. Giai đoạn 1 sẽ đầu tư xây dựng 02 nhà máy xử lý nước thải, gồm:

- Đầu tư xây dựng nhà máy xử lý nước thải Đông Dư công suất 24.000 m³/ngày đêm thuộc Dự án Cải thiện thoát nước và quản lý nước thải tại quận Long Biên và huyện Gia Lâm nêu trên bằng nguồn ngân sách Thành phố: phạm vi phục vụ gồm thị trấn Trâu Quỳ, các xã Đa Tốn, Kiêu Kỵ và một phần các xã Đông Dư, Dương Xá.

- Đầu tư xây dựng nhà máy xử lý nước thải Yên Viên - giai đoạn 1 công suất 19.000 m³/ngày đêm: phạm vi phục vụ xã Đình Xuyên, Ninh Hiệp và một phần thị trấn Yên Viên, xã Dương Hà, Phù Đồng.

Sau khi hoàn thành và đi vào sử dụng sẽ giải quyết được vấn đề về thoát nước và xử lý nước thải trên địa bàn huyện Gia Lâm.

4. Về ý kiến: *“Làm rõ hơn về các giải pháp, kế hoạch cụ thể để có phương án đảm bảo nâng cao đời sống người dân, chuyển đổi nghề, đặc biệt là người dân sản xuất nông nghiệp trong giai đoạn chuyển tiếp xây dựng huyện thành quận vì hiện nay diện tích đất nông nghiệp trên địa bàn huyện còn nhiều”.*

UBND thành phố Hà Nội tiếp thu và giải trình như sau:

Trong những năm qua, đối với các hộ dân dành đất để phát triển công nghiệp, thương mại dịch vụ, huyện Gia Lâm đã triển khai các chương trình đào tạo nghề, cũng như tổ chức các buổi tư vấn, tuyên truyền đến người dân tham gia các lớp tập huấn đào

tạo nghề ngắn hạn, trung hạn và dài hạn để người dân chủ động lựa chọn các hình thức đào tạo nghề cho phù hợp. Các nhà máy, xí nghiệp trên địa bàn ưu tiên tuyển dụng và sử dụng những lao động phổ thông sẵn có tại địa phương. Đồng thời, trên cơ sở những lợi thế của gia đình và địa phương, một số hộ dân đã mạnh dạn chuyển đổi mô hình sản xuất, kinh doanh sang lĩnh vực dịch vụ, thương mại theo điều kiện thực tế của gia đình và phù hợp với hoạt động phát triển kinh tế tại địa phương.

Trong giai đoạn khi Gia Lâm chuyển tiếp xây dựng huyện thành quận tốc độ ngày càng có đô thị hóa nhanh, đất nông nghiệp thu hẹp dần, tỷ trọng ngành nông nghiệp ngày một giảm nhưng giá trị sản xuất nông nghiệp vẫn có ý nghĩa quan trọng trong phát triển kinh tế xã hội hiện nay và định hướng đến năm 2030. Với mục tiêu nâng cao giá trị sản xuất trên một đơn vị diện tích canh tác, đẩy mạnh chuyển đổi cơ cấu cây trồng, vật nuôi theo quy hoạch vùng, xây dựng các vùng sản xuất nông nghiệp hàng hóa chuyên canh tập trung.

Định hướng phát triển nông nghiệp trên cơ sở khai thác các lợi thế tiềm năng thế mạnh của vùng theo hướng nông nghiệp sinh thái, nông nghiệp hữu cơ, nông nghiệp ứng dụng công nghệ cao gắn với phát triển du lịch trải nghiệm, gắn với chuỗi giá trị nhằm bảo vệ môi trường và thích ứng với biến đổi khí hậu góp phần phát triển nông nghiệp xanh sạch bền vững mang lại hiệu quả kinh tế thu nhập cho người dân.

Năm 2021, UBND huyện đã phê duyệt Đề án “Phát triển sản xuất nông nghiệp hàng hóa theo vùng chuyên canh huyện Gia Lâm giai đoạn 2021-2025, định hướng đến năm 2030. Theo đó, hàng năm ban hành những kế hoạch thực hiện Đề án với một số chỉ tiêu chủ yếu phân đầu đến năm 2025:

a) Lĩnh vực trồng trọt

- Phân đầu giá trị sản xuất nông lâm thủy sản tăng bình quân giai đoạn 2021-2025 từ 2,0-2,5%/năm. Tỷ trọng nông nghiệp - thủy sản đến 2025 giảm (5,5%). Giá trị sản lượng trên 1ha đất sản xuất nông nghiệp bình quân 350-500 triệu đồng. Thu nhập bình quân đầu người đạt 80 triệu đồng/năm.

- Phân đầu đến năm 2025, giảm diện tích sản xuất lúa, màu hiệu quả kinh tế thấp xuống còn 649,84 ha; duy trì diện tích trồng rau an toàn 509,18ha; mở rộng diện tích trồng cây ăn quả lên 1.861,6ha; hoa cây cảnh lên 372,6ha. Cụ thể: Diện tích sản xuất rau: 509,18 ha tập trung các xã Văn Đức, Đặng Xá, Lệ Chi, Yên Thường, Yên Viên, Cổ Bi, Phù Đồng. Diện tích cây ăn quả: 1.861,60 ha tại các xã Kim Sơn, Lệ Chi, Cổ Bi, Phú Thị, Dương Quang, Đông Dư, Đa Tốn, Trung Mậu, Phù Đồng, Kiều Ky, Dương Hà, Dương Xá. Diện tích trồng hoa cây cảnh: 372,16 ha tập trung các xã: Phù Đồng, Kim Lan, Trung Mậu mở rộng phát triển thêm một số vùng như Trâu Quỳ, Dương Xá, Phú Thị, Lệ Chi, Văn Đức, Cổ Bi,...

- Duy trì và phát triển có hiệu quả các vùng sản xuất rau, quả tập trung, cấp giấy chứng nhận đủ điều kiện an toàn thực phẩm 2100 ha; theo tiêu chuẩn VietGAP 680 ha, theo hướng hữu cơ sinh học 60 ha. Hỗ trợ phát triển sản xuất nông nghiệp tập trung tại 6 xã có vùng nông nghiệp ổn định (Văn Đức, Phù Đồng, Trung Mậu,

Dương Quang, Lê Chi, Kim Sơn); từng bước hỗ trợ triển khai và nhân rộng các mô hình nông nghiệp có hiệu quả từ 10-20% so với ngoài mô hình, trong đó xây dựng mở rộng phát triển 2-3 mô hình sản xuất nông nghiệp theo hướng sinh thái gắn với du lịch trải nghiệm. Chứng nhận 145 sản phẩm OCOP, xây dựng 1-2 Trung tâm trưng bày, giới thiệu và cung ứng các sản phẩm OCOP của huyện gắn với phát triển du lịch và các sản phẩm làng nghề nhằm tạo ra các chuỗi liên kết giá trị nâng cao hiệu quả sản xuất cho bà con nông dân trên địa bàn.

b) Lĩnh vực chăn nuôi

Xác định giai đoạn 2023-2025, huyện Gia Lâm phấn đấu trở thành Quận, các xã trở thành phường, theo điểm a khoản 1 Điều 1 Nghị Quyết 02/2020/NQ-HĐND ngày 07/7/2020 của HĐND thành phố thì các phường của các quận thuộc Thành phố không được phép chăn nuôi.

Năm 2023 chăn nuôi vẫn chiếm tỷ trọng lớn tại các xã có vùng nông nghiệp cơ bản ổn định (trong đó 4 xã Phù Đồng, Trung Mầu, Lê Chi, Văn Đức là những xã chăn nuôi trọng điểm nằm trong Đề án của Thành phố), ngoài ra có Dương Quang, Yên Thường, Kim Sơn vẫn còn tổng đàn lớn. Do vậy, trong thời gian tới định hướng phát triển các trang trại, lập phương án chuyển chăn nuôi ra ngoài khu dân cư, cơ sở chăn nuôi tập trung chuyển ra ngoài khu dân cư đảm bảo tuân thủ quy định tại Thông Tư 23/2019/TT-BNN&PTNT ngày 30/11/2019 của Bộ Nông nghiệp.

Theo Quyết định 18/2023/QĐ-UBND của thành phố Hà Nội ngày 31/8/2023 về việc ban hành Quy định mật độ chăn nuôi trên địa bàn thành phố Hà Nội đến năm 2030 đối với huyện Gia Lâm là 0 (ĐVN/ha). Trong khi mật độ chăn nuôi năm 2023 huyện Gia Lâm là 4,15 (ĐVN/ha).

UBND Thành phố sẽ chỉ đạo UBND huyện Gia Lâm xây dựng lộ trình giảm dần để đến 2030 là sẽ chấm dứt không còn chăn nuôi trên địa bàn, tăng cường công tác tuyên truyền đến các hộ chăn nuôi nắm được chủ trương định hướng của Thành phố, huyện và có hướng đào tạo nghề cho các hộ đang chăn nuôi để chuyển đổi sang các nghề khác phù hợp với tình hình thực tế địa phương.

UBND Thành phố kính báo cáo HĐND Thành phố xem xét, quyết nghị./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND Thành phố;
- Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các Phó Chủ tịch UBND Thành phố;
- Các đại biểu HĐND Thành phố;
- Ban Pháp chế HĐND Thành phố;
- Các Sở: Nội vụ, Xây dựng, QH-KT;
- UBND huyện Gia Lâm;
- VPUBTP: CVP, các PCVP, TH, NC;
- Lưu: VT, SNV.

40

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



Lê Hồng Sơn

